**Universidad Externado de Colombia**

**Teoría de las políticas públicas**

**Especialización de gobierno, gerencia y asuntos públicos**

**Andrés Felipe Cruz Bejarano**

**Parcial final**

“Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.” (Constitución política, 1991). El accionar del Estado colombiano se da desde las funciones administrativas que son labores otorgadas a la rama ejecutiva del país en cabeza del presidente de la república, seguido por los ministerios y departamentos administrativos. Sobre esta rama recae el poder de ejecutar todas aquellas actividades administrativas que corresponden al servicio de intereses generales de la comunidad para el cumplimiento de los fines esenciales del Estado.

Las políticas públicas se entienden como el accionar del Estado, sin embargo, su definición difiere conforme las teorías y autores que la estudian. Para este trabajo vamos a tomar la definición otorgada por el profesor Jorge Iván Cuervo (2010), el cual afirma que “Por política Pública entendemos la acción del Estado orientada por el gobierno que, de una manera coherente, integral, legitima, sistemática y sostenible, busca responder a las demandas sociales y desarrollar los mandatos constitucionales y legales, acudiendo a distintos métodos de análisis, modelos de gestión y criterios de evaluación, con la participación de los actores involucrados en el problema y en la búsqueda de la solución”. Seguido a la definición, se entiende que en la elaboración de políticas públicas existen autores que han diseñado modelos a seguir como, por ejemplo: El modelo sistémico de David Easton en el cual se comprende que el gobierno atiende a unas demandas (Inputs) que exige la sociedad y responde (outputs) a ellas con un producto satisfaciendo los interés y expectativas de la sociedad, teniendo en cuenta el sistema internacional, el sistema de mercado y la comunidad. Para este autor las políticas públicas son dinámicas y el gobierno no resuelve todos los problemas de la sociedad. Seguido a este modelo, esta el modelo secuencial que este compuesto por: La identificación de la situación, inclusión en la agenda, identificación de las alternativas, selección de las alternativas, ejecución, terminación o reformulación. Seguido a esto, un proceso de evaluación y monitoreo. Este segundo modelo es el que muchos países utilizan al momento de elaborar una política pública. Sin embargo, este modelo no genera los mismos resultados en todos los países. Por ende, es clave preguntarse, ¿Por qué en los países en vía de desarrollo el mayor obstáculo se presenta en la etapa de implementación a diferencia de los países desarrollados que su mayor obstáculo esta en la etapa de formulación?

**Implementación en países en vía de desarrollo**

Autores como Williams (1971) definen que la implementación de las políticas abarca aquellas acciones efectuadas por individuos (o grupos) públicos y privados, con miras a la realización de objetivos previamente decididos. En este sentido es clave resaltar que las acciones realizadas son aquellas que cumplen los objetivos preestablecidos en las fases anteriores del ciclo de las políticas públicas.

En la fase de implementación se busca relacionar la política y la implementación por eso, autores como Peter Hupe y Michael J. Hill se centraron en esta fase buscando definirla a partir de varios enfoques, con el fin de evidenciar que la fase de implementación tiene la misma importancia que las otras fases. Autores como Donald S. Van Meter Y Carl E. Van Horn afirman que la implementación se diferencia de la política puesto que esta fase se centra en las acciones ejecutadas. Por último, el autor Eugenio Lahera enfatiza que el peor déficit de América Latina no son las políticas públicas, sino que es la capacidad de implementar estas políticas en general. Por eso este autor propone que en los países en vía de desarrollo se debe tener en cuenta varios aspectos claves para mejorar la implementación. Aspectos como: Mejorar la comunicación y participación ciudadana, cambiar la interacción en el sistema político y aumentar la eficacia del núcleo estratégico del gobierno.

En un país como Colombia, donde la presencia del Estado no se efectúa en todo el territorio nacional y el sistema político se encuentra divido por partidos e ideologías. Es clave que el gobierno nacional tenga un gran conocimiento y manejo de las políticas públicas exigidas para responder por las necesidades de la sociedad. Sin embargo, esto no se lleva a cabo en la practica puesto que como lo afirma el autor Eugenio Lahera, los países latinoamericanos sufren de una capacidad para implementar sus políticas de manera eficiente y correcta, afectando así el tiempo en el que se emplean las políticas y el presupuesto que esta destinado para estas, generando así mismo, que esta fase de implementación se convierta en un obstáculo para el pleno cumplimiento del ciclo de una política pública. Por otra parte, la falta de comunicación entre la sociedad y el Estado presentan una dificultad en la fase de agenda pública, puesto que lo se considera una necesidad para el mandatario puede no serlo para la sociedad y viceversa, generando que exista una ineficiencia del Estado al momento de responder en las necesidades de la sociedad.

Por último, con un sistema político y una democracia como la colombiana se espera que el gobernante de turno tenga un liderazgo donde se defina el rumbo que toma el gobierno nacional. Por otra parte, la democracia exige que se tenga en cuenta las fuerzas políticas y el clima de opinión para así fortalecer el proceso de elaboración de políticas públicas. En este sentido, el gobierno del presidente Iván Duque Márquez está pasando por una crisis de credibilidad puesto que sus políticas no han sido bien encaminadas a responder a las necesidades exigidas desde la sociedad en este tiempo de pandemia.

**Formulación en países desarrollados.**

El autor André Roth (2018) afirma que en la fase de formulación es donde el gobierno fija prioridades, metas, objetivos a alcanzar y metodologías; adicionalmente determina la naturaleza del problema, las causas, la duración, la dinámica, los afectados y las consecuencias posibles para recolectar y organizar información. Todo esto con el fin de constituir el problema y presentar las relaciones entre actores y elementos. Por otra parte, en este proceso aparece una palabra clave al momento de formular políticas que es el Estado de Bienestar que como lo define Graham Room es aquel esfuerzo que hace el Estado para modificar las condiciones de mercado y proteger a los individuos de las consecuencias económicas que podrían afectarlo. La intervención que realiza el Estado en esta situación esta relacionada con los recursos disponibles y las necesidades que se le cumplan a cada ciudadano en temas de ingreso, nutrición, salud, vivienda y educación. Es decir, que en países desarrollados el Estado de bienestar tendera a ser mayor que en los países en vía de desarrollo puesto que los ciudadanos que viven en países desarrollados tienen sus necesidades básicas satisfechas.

El cumplimiento del Estado de bienestar genera que en la fase de formulación de las políticas públicas no se tenga un rumbo a seguir puesto que las necesidades básicas están satisfechas, pero al momento de formular nuevas políticas para satisfacer otro tipo de necesidades, estas no cumplan con las necesidades de toda la sociedad. A diferencia de un país en vía de desarrollo que presenta unas necesidades puntuales que generan un consenso en toda la población.

En este punto es clave resaltar, que existen políticas blandas donde sus cambios son mínimos y generan un gran consenso. Sin embargo, cuando existen políticas duras con un gran cambio estas tienden a tener un menor consenso en la sociedad. Por ejemplo: la ley de protección al paciente y cuidado de salud asequible (Obama Care). Por eso en países desarrollados como Estados Unidos el mayor obstáculo en el ciclo de las políticas públicas no radica en su implementación sino en su formulación puesto que una política con un gran cambio puede generar gran des consenso en la sociedad.

**Conclusión**

Los gobiernos de los países en vía de desarrollo presentan un gran obstáculo en su fase de implementación al momento de cumplir el ciclo de las políticas publicas puesto que sus necesidades están claramente definidas, pero no existe un claro camino a seguir para satisfacer estas necesidades y los resultados no serán los mismo para todos los países. Por otra parte, los países desarrollados cuentan con la satisfacción de las necesidades básicas de sus sociedades, pero al momento de formular nuevas políticas pueden existir varios des consensos entre los dirigentes y la sociedad al momento de responder nuevas necesidades.

**Bibliografía**

* Constitución política. (1991). Art. 1. 2020, de Constitución política Sitio web: <http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion_politica_1991.html#:~:text=Colombia%20es%20un%20Estado%20social,y%20en%20la%20prevalencia%20del>
* Huppe, Peter L. y Michael J. Hill. (2016). "'Y el resto es implementación'. Comparando enfoques de lo que sucede en los procesos políticos más allá de las Grandes Expectativas" Administración
* Jorge Iván Cuervo. (2010). Definición de política pública. 2020, de Ministerio de salud Sitio web: https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/PES/Politicas-publicas-msps.pdf
* Lahera P., Eugenio. (junio 2006). “Del dicho al hecho: ¿cómo implementar las políticas?” Revista
* Roth, André-Noël. (2018). Políticas Públicas. Formulación, Implementación y Evaluación. 13ª Edición. Bogotá, Ediciones Aurora. Págs. 158-173
* Santiago Arroyave. (2010). Las políticas públicas en Colombia. Insuficiencias y desafíos\*. 2020, de Universidad Nacional Sitio web: http://bdigital.unal.edu.co/32778/1/32359-119683-1-PB.pdf
* Van Meter, Donald S. y Carl E. Van Horn. (1975). “El proceso de implementación de las políticas. Un marco conceptual.” En Luis Fernando Aguilar Villanueva (editor). (2000)