

Ответы на вопросы Комитета по экономическому развитию и инвестиционной политике Псковской области от 12 марта 2020 г.

1. Модель Проекта-204 носит концептуальный характер реализации неиспользованного потенциала малого и среднего бизнеса и сможет стать самостоятельной, дополнительной частью Программы комплексного развития производительных сил Псковской области (Далее “Программы развития”). Какие районы Псковской области могут стать пилотными, а также какие ресурсы и производительные силы и в каком количестве из имеющихся в наличии в этих пилотных районах могут быть задействованы – станет известно после совместной работы над вариантом Программы с сотрудниками Правительства Псковской области, имеющими наиболее полную информацию о ресурсном потенциале, инфраструктуре, существующих хозяйственных связях каждого района, а также – из архива области, т.е. рассмотрении вариантов использования всего имеющегося ресурсного потенциала и технологий.

На данном этапе взаимодействия наша экспертная команда, находящаяся вне территории Псковской области, не в полной мере владеет и не может в полной мере владеть всеми массивами вышеуказанной информации.

1.1 Описательная часть модели дана в переданной Вам брошюре «Проект-204» и размещена на сайте www.proekt204.ru.

Специфика организационно-деятельностной схемы Проекта-204:

Существующая схема управления развитием (страны, территории) опирается на тезис об универсальности и безусловной благотворности действия «невидимой руки рынка», когда органы Власти выделяют целевые бюджетные средства развития и направляют их через банки хозяйствующим субъектам.

Опыт 28 лет рыночной экономики в России показал, что такая схема не всегда и не во всём результативна, поскольку средства целевой поддержки не всегда могут быть предоставлены хозяйствующим субъектам (особенно МСП) в запланированных объемах через механизм банковского

кредитования, ввиду отсутствия у них залоговой базы и гарантий сбыта продукции. Результат - медленное развитие и даже торможение хозяйственного комплекса территорий.

В Проекте-204 схема управления развитием со стороны Власти нацелена на результат, (а не только на вышеописанную процедуру банковского кредитования), что дает иной, дополнительный инструментарий развития, который, полностью укладывается в существующее законодательство, не требуя его изменения.

Этот инструментарий состоит:

- в переходе от полностью рыночных инструментов на программно-целевое развитие хозяйственных связей (цепочек), оптимизированное на устойчивое воспроизводство населения территории из поколения в поколение (именно этот принцип закладывает алгоритм определения необходимого и достаточного уровней затрат по всем социальным направлениям), что может кратно увеличить расходную часть бюджета, а также целенаправленно создает внебюджетные источники финансирования расходной части бюджета (частью за счет межбюджетных трансфертов, частью – за счет социальных программ и бюджетных отчислений вновь создаваемых по Программе хозяйствующих субъектов).

- в построении новой, дополнительной трансмиссионной системы, соединяющей Власть с хозяйствующими субъектами, - не через банки и кредиты, - а через сформированного (назначенного) Оператора Программы развития и целевое фондирование направлений развития.

В предлагаемой схеме все привлекаемые средства аккумулируются на балансе Оператора Программы развития, формируют его уставной капитал и капитализируют бизнес единого хозяйственного комплекса, целенаправленно формируемого на территории области или ее части.

Именно целостность хозяйственного комплекса и его неуклонное развитие (и производственное, и в сфере капитализации) придают Оператору Программы статус заемщика высшей категории, что является необходимым и достаточным условием для финансирования Программы развития на условиях не инвестирования, а фондирования.

1.2 Конкретизацию сфер экономической деятельности в пилотных районах Псковской области возможно определить только по результатам рассмотрения всей полноты ресурсной базы и подбора наиболее экономически эффективных вариантов переработки отдельных видов ресурсов с ориентацией на различные рынки с продукцией различной степени переработки. Кстати практика районирования в СССР в свое время показала, что при недостатке прибавочной стоимости формируемой на территории (из-за скудности ресурсов, например) в регионе можно целенаправленно создавать производства и отрасли, мысли о которых ранее казались бы экзотикой. В качестве яркого примера применения такой практике в наше время можно привести феномен Калужской области. Точные расчеты, сделанные на этапе анализа состояния территории, приведут нас к эффективному и реалистичному решению.

1.3 Аналогичное отношение к «анализу рынков сбыта»: поскольку сейчас не проведен анализ всех возможностей переработки ресурсной базы территории и не выбраны продукты, с которыми возможно выходить на различные рынки, то и разговор о конкретных рынках - предмет совместной работы команды губернатора и нашей команды.

Главное то, что при высокой степени внутренней сбалансированности территории по основным товарным группам, практически вся прибавочная товарная масса может гарантированно экспортироваться с территории по конкурентным ценам, что и является гарантией её сбыта.

Другой гарантией сбыта является возможность производства уникальных видов продукции (например, наукоемкой), а также дефицитных видов (при установке самых современных технологий и оборудования, дающих конкурентные преимущества перед всеми иными).

2. «Цель проекта и механизмы её достижения»

Цель Проекта-204 – комплексное (и социальное, и экономическое) развитие территории, - в форме увеличения ВРП (в т.ч. кратное, как реально было реализовано в ХМАО), полная трудовая занятость и рост жизненного уровня населения (т.е. увеличение платежеспособного спроса!), прежде всего – из внебюджетных источников, возрождение запущенных земель – постепенное полное их заселение и освоение соотечественниками и местным населением.

Этапы реализации Программы развития области:

1. Обсуждение Проекта-204 на парламентских слушаниях в Областной Думе с принятием резолюции о целесообразности выполнения расчета вариантов интенсивного развития области (сначала “пилот” - несколько районов)
2. Распоряжение Губернатора области по выполнению расчетов вариантов интенсивного развития выбранных районов.
3. Выполнение расчета вариантов, группирование их в несколько альтернативных сценариев возможного развития
4. Рассмотрение сценариев развития на Областной Думе с целью выбора одного из них в качестве Программы развития
5. Учреждение Областной Думой Оператора Программы развития
6. Проведение от лица Оператора Программы переговоров по наполнению Программы развития из различных источников финансирования
7. Практическая деятельность Оператора Программы по реализации Программы развития
8. Регулярный контроль от Облдумы и Правительства за деятельностью Оператора Программы и корректировка Программы развития.

3. «Предполагаемые источники и объемы финансирования»

Наш опыт показал, что когда в основу Программы развития закладывается создание единого хозяйственного комплекса (из вертикально-интегрированных цепочек с межотраслевой их балансировкой) с высокой степенью передела и самообеспечения, то желающих разместить свой капитал долгосрочно и надежно (то есть конвертировать “бумажный” капитал в товаропроизводящей) будет предостаточно.

Дополнительными источниками финансирования могут быть и существующие институты развития (ВЭБ, частные фонды), а также банки, на балансе которых в виде залоговой массы находятся банкротные

(“токсичные”) активы – хозяйствующих субъектов на данной территории, не способных выжить вне вертикально-интегрированных цепочек. Объемы финансирования конкретизируются в процессе разработки программы.

4. «Этапы реализации Проекта и горизонт планирования»

Этапы реализации – см. Этапы реализации Программы в п.2

Горизонт планирования в Программе развития территории – на горизонт жизненного цикла, что означает:

- для использования земельных, лесных ресурсов – на условиях их полной восполняемости;
- для машин и оборудования – на горизонт их полного жизненного цикла, либо замены по моральному износу и необходимости замены (что заранее не планируется конкретно, но происходит в рамках ежегодных корректировок Программы). Несомненно, что более быстрая окупаемость отдельных проектов, заложенная в Программу, создаст условия для более динамичного развития комплекса и перехода на новые технологии.

5. «Необходимый объем капитализации управляющей компании для выдачи материальных займов»

Капитализация управляющей компании - Оператора Программы развития будет расти постепенно, по мере наполнения её уставного капитала и активами под её управлением, из которых она будет формировать вертикально-интегрированные цепочки с максимальным уровнем передела. Именно завершенность цепочек и их сбалансированность на локальном рынке (т.е. опора на внутренний рынок) – основа надежного роста капитализации.

При учреждении Оператора вполне достаточно минимально-необходимая сумма для его регистрации, - важно, чтобы это были и государственные средства с целью полного контроля Оператора Программы со стороны Губернатора.

Дальнейшая капитализация Оператора Программы идет с использованием традиционных рыночных инструментов: эмиссии векселей и облигаций, заключения трастовых договоров, займов и пр.

6. «Основные принципы юридического структурирования предлагаемого проекта:

- перечень, статус и функционал сторон, принимающих участие в проекте;
- предмет договорных отношений;
- период действия основных договоров и соглашений.»

В основу Проекта-204 положена схема трансмиссии денег и функций управления развитием от власти к хозяйствующим субъектам, предусматривающая:

А) Программу развития территории, включающая в себя интересы развития хозяйствующих субъектов всех форм собственности. Приглашение к участию в Программу хозяйствующих субъектов, уже присутствующих на территории, может исходить как от ОблДумы, так и может анонсировать Губернатор, как «мотор» преобразований и прозорливый политик. В Декларации ОблДумы должно быть отражено, что все желающие приглашаются для того, чтобы заявить свои интересы и пожелания в развитии.

Б) Власть учреждает (назначает) Оператора Программы развития в качестве, по сути, своего Агента, и позволяет ему быть регулятором на территории именно в части исполнения Программы развития (а также принимать себе на баланс необходимые в т.ч. неотчуждаемые гос. ресурсы, инфраструктуру + в траст неэффективные, либо банкротные частные активы)

7. «Механизм распределения заказов между поставщиками товаров и услуг»

Поскольку Оператор программы обладает полной коммерческой правоспособностью, то процедура конкурсного отбора поставок товаров и услуг весьма упрощается до:

- покупки у производителя по ценам производителя или регионального дилера;

- заочного конкурса предложений (в интернете) по соотношению цена/качество – с оформлением конкурса протоколом комиссии

- очного конкурса на выбор подрядчика на строительные-монтажные работы, например, - по цене исполнения в укрупненном сметном расчете объекта (как пример) + последующей работой по сметам (Ф2 и Ф3), контролем исполнения работ на местах, оплатой материальных ресурсов со счетов Оператора, проверкой уровня оплаты труда, заложенного в сметы и задержкой премии за качество на гарантийный период.

8. «Механизм регулирования цен для распределяемых товаров»

Поскольку смысл Программы развития – не выкачать из территории больше прибыли, а наладить комфортную жизнь населения области, то задача сбалансированности внутреннего рынка выглядит, так: «как нам продать свою продукцию, если даже иногда она по себестоимости выше, чем привозная?». Для компенсации таких перекосов необходимо применять межрегиональную ренту.

В современной РФ механизмом выравнивания такой ренты являются дотации на производство некоторых видов продукции, причем, без различия по климатическим поясам, что не всегда эффективно.

В настоящее время рыночных институтов, выравнивающих «межрегиональную ренту» в РФ не создано. Наиболее близким примером могут служить эффективно работающие торговые и франшизные сети, способные в рамках своих сетей ограничивать конкуренцию, регулировать ценообразование, перераспределять товарные и денежные потоки и устанавливать единые условия сотрудничества с внешними к ним лицами.

В Проекте-204 Оператор Программы реализует функцию выравнивания межрегиональной ренты за счет перераспределения части совокупной прибыли территории в пользу «своего» товаропроизводителя для достижения большей сбалансированности. Здесь, теряя в прибыльности комплекса, мы повышаем его устойчивость к внешним кризисным явлениям. Отметим, что в настоящее время прибыльных и даже сверхприбыльных, но весьма рискованных секторов вложения средств на финансовых рынках вполне достаточно, а вот секторов долгосрочного и надежного размещения – острый недостаток!

Это обстоятельство весьма существенно для трастовых фондов, в инвестиционных декларациях которых желаемы такие надежные вложения, но в реальности их просто нет. В этом смысле, мы создаем сектор финансового рынка, в котором тот ОСТРО нуждается.

9. «Анализ возможных рисков и рассматриваемые механизмы управления рисками»

Поскольку риски всегда реально существуют и могут возникать неожиданно, а предугадать их зачастую невозможно (например коронавирус), то наиболее эффективный способ им противостоять – динамическое прогнозирование и планирование хозяйственной деятельности Оператором Программы, основанное на регулярном отчете на Облдуме об исполнении Программы развития и её оперативной корректировке по мере возникновения угроз.

Кроме того, для оперативного контроля деятельности и решения неожиданных проблем, целесообразно учредить орган управления Оператором Программы развития в виде Совета Директоров, Правления, Попечительского Совета и т.п., - из числа руководства ОблДумы, Правительства, под председательством Губернатора – для согласования крупных сделок и утверждения направлений деятельности и лимитов выделяемых средств по направлениям. Деятельность Оператора Программы абсолютно открыта.

Что касается системных рисков, связанных с неустойчивостью рынков, конъюнктурой и пр. – то эти риски снимаются тем, что все отраслевые цепочки формирования прибавочной стоимости изначально строятся под конкретные рынки (т.е потребителя), строятся на основе самых современных технологий (что снижает риск конкуренции на общих рынках), строятся на наиболее конкурентных продуктах территории (что возможно на стадии выбора разноотраслевых стратегий развития – чего лишены отдельные субъекты и даже моно-отраслевые корпорации в обычной рыночной среде).

Главный же механизм преодоления возникающих рисков – это подвижность активов оператора Программы, позволяющая перемещать активы из одной отраслевой цепочки в другую на основе выполненных прогнозов, а также оперативно репрофилировать и изменять направление этих цепочек на другие рынки, либо иные товарные формы. Именно такой

динамичный субъект, являющийся регулятором развития территории становится для финансистов заемщиком 1-й категории.

10. «Схема формирования логистических цепочек с выявлением ниш, их увязка со сжатым внутренним рынком»

Внутренний рынок следует рассчитывать исходя из освоения всего объема природных ресурсов территории – предусматривая заселение обезлюдивших территорий вновь из числа соотечественников при целенаправленном создании для них всей полноты условий для работы и жизни. Это всё следует описать в расходной части Программы развития. Не исключено, что часть инфраструктурных затрат пойдет по разделам ГП РФ «Комплексного развития сельских территорий на период 2020-2025 годов», часть по программам переселения и пр.

Исходя из потребностей такого расчетного внутреннего рынка мы станем проектировать его наполнение по основным товарным группам (здесь могла бы помочь кооперация с соседними областями) – чтобы определить долю внутреннего потребления ВРП. Вся же прибавочная часть ВРП будет предназначена для экспорта с территории на любые доступные рынки, для вхождения на которые придется строить дополнительные мощности по переработке и созданию новых товарных форм.

11. «Каким образом будет гарантирован объем сбыта продукции для участников данной модели в условиях сокращения численности населения и низкого уровня доходов»

Ввиду сбалансированности территории по основным товарным группами, весь объем сбыта «прибавочного продукта» территории может быть гарантированно продан по любой цене, что не ухудшит финансовое состояние предприятий или отраслей, производящих “прибавочный продукт” ввиду исполнения Оператором Программы функции регулятора межотраслевой ренты – т.е. за счет перераспределения совокупной прибыли территории для повышения её устойчивости.

Предлагаемый Механизм создает условия для комфортной жизни населения области (роста платежеспособного спроса и процветания местных предприятий), для чего Оператор целенаправленно отказывается от экономии на социалке и на ФОТах на предприятиях (это будет условием их участия в

Программе) – но именно это и придает региону устойчивость и привлекает капиталы фондирования.

12. «Кто будет создавать предприятия (заполнение ниш) и как в этом участвует государство?»

Оператор Программы обязан исполнять Программу развития (утвержденную руководством области), составленную из множества отраслевых цепочек высокого передела. В эти цепочки входят как существующие хозяйственные субъекты (включенные в процесс благодаря договорам с Оператором), так и вновь создаваемые. Если в цепочках не хватает звеньев, то эти звенья обязан достраивать (учреждать) Оператор Программы. Для этого он привлекает внешние ресурсы и запускает новое производство. Таким образом Оператор является главным инициатором и учредителем новых предприятий. При этом любые юридические и физические лица могут подавать свои заявки на вхождение в Программу и это будет поощряться всеми существующими возможностями.

ВОПРОС: А вот нужно ли всё вновь созданное хозяйство держать на балансе Оператора программы?

ОТВЕТ: На наш взгляд создаваемые по своей сути коммерческие предприятия – как отлаженный бизнес, встроенный в отраслевую цепочку на зафиксированных условиях (по доле от прибыли всей цепочки) вполне можно передавать в частное управление (в т.ч. и коллективно-частное). Главное – чтобы затраченные на производство деньги вернулись государству или их владельцу для новых дел.

18.03.2020